

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОРСКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02 октября 2023 года № 521

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального района Борский Самарской области на 2024 год и
на плановый период 2025 и 2026 годов

В целях своевременной и качественной разработки проекта бюджета муниципального района Борский Самарской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 и статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Борский Самарской области», утвержденным решением Собрания представителей муниципального района Борский Самарской области от 02.09.2015 года № 311 (в редакции от 17.03.2016г № 41, от 24.12.2021г № 68), ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Борский Самарской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 1).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления сельских поселений муниципального района Борский учитывать положения, установленные настоящим постановлением, при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, принимаемых соответствующими представительными органами.

3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района Борский Самарской области от 03.10.2022г. № 532 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном районе Борский Самарской области на 2023 год и на

плановый период 2024 и 2025 годов».

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации муниципального района Борский Самарской области в сети «Интернет».

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о. заместителя Главы по экономике и финансам Т.А. Тишакову.

Глава муниципального
района Борский



Э.В. Ардабьев



Приложение 1
к постановлению администрации
муниципального района Борский
№ 521 от 02.10.2023г

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Борский Самарской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Борский Самарской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Борский Самарской области» и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета муниципального района Борский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период, содержат основные цели, задачи налоговой политики муниципального района Борский Самарской области, учитывают преемственность ранее обозначенных приоритетных направлений.

При разработке Основных направлений учтены положения следующих правовых актов:

- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030

года»,

-Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года;

-Послания Губернатора Самарской области депутатам Самарской Губернской Думы и жителям региона от 30 мая 2023 года;

-Стратегии социально-экономического развития муниципального района Борский Самарской области на период до 2030 года;

- Налогового кодекса Российской Федерации.

Формирование проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет осуществляться с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, адаптации экономики к изменившимся внешним условиям, в том числе внешнего санкционного давления. В связи с этим при формировании проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов необходимо учитывать мероприятия по управлению бюджетными рисками и повышению операционной эффективности планирования и исполнения бюджета, в том числе резервирования и использования остатков собственных бюджетных средств на едином счете бюджета района, сложившихся по состоянию на 01.01.2024г.

2. Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период, которые ориентированы на сохранение устойчивости бюджетной системы, минимизация рисков несбалансированности бюджета, обеспечение открытости, прозрачности и публичности процесса управления муниципальными финансами.

Главной целью бюджетной и налоговой политики остаётся исполнение всех обязательств и выполнении задач, оптимизации структуры расходов районного бюджета, создание условий для развития и модернизации экономики, повышение уровня и качества жизни и инвестиционной

привлекательности.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении основных задач:

- совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;
- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;
- развитие региональных муниципальных информационных систем управления общественными финансами, работа по интеграции муниципальных систем с государственной информационной системой «Электронный бюджет»;
- повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами сельских поселений;
- повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сокращения расходов районного бюджета;
- создание условий для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг. Ответственность главных распорядителей средств районного бюджета должна осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме;
- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том

- числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;
- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;
 - участия в реализации программ и мероприятий, финансируемых из областного и федерального бюджетов, исходя из возможностей районного бюджета;
 - повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления муниципального района и муниципальных учреждениях.

Основными задачами налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики муниципального района Борский;
- мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета района;
- удержание уровня налоговой нагрузки на экономику;
- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, инвестиционного потенциала, денежных доходов населения;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Налоговая политика муниципального района Борский на 2024-2026 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов и сокращения задолженности в консолидированный бюджет, что является важнейшей задачей в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 годы на плановый период 2025 и 2026 годов

3.1. Основные направления бюджетной политики в части бюджета текущих обязательств

В соответствии с основной целью бюджетной политики на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов бюджетных расходов

определены:

- содействие в обеспечении отдельных категорий граждан доступным и комфортным жильем;

- реализация мер по обеспечению доступности транспортного обслуживания;

- участие в софинансировании программ занятости населения и поддержки приоритетных отраслей экономики, а также малого бизнеса;

- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений с учетом приоритетных направлений финансовой помощи.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 01 октября 2023 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда. Выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы являются безусловным приоритетом бюджетной политики и будут исполнены в полном объеме в любой экономической ситуации.

3.2. Основные приоритеты налоговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов

С учетом социально-экономического развития муниципального района Борский стратегические направления в области доходов на 2024-2026 годы будут направлены на:

- обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода;

- формирование доходного потенциала;

- формирование благоприятного инвестиционного климата на территории

района для повышения инвестиционной и предпринимательской активности;

-повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков;

-совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджетамуниципального района Борский;

-организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда для увеличения поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц;

-реализацию мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрацию граждан в качестве «самозанятых»;

-содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в районе с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличения налоговых поступлений;

-продолжение работы по актуализации базы данных налоговых органов по объектам недвижимости и земельным участкам, которая приведет к увеличению поступлений земельного налога, арендной платы и налога на имущество физических лиц;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности;

-поиск новых источников пополнения бюджета муниципального района Борский Самарской области, а также бюджетов сельских поселений муниципального района Борский Самарской области;

-повышение качества управления доходами бюджета, в том числе осуществление контроля за полным и своевременным поступлением доходов

в бюджет и принятие мер по своевременному взысканию просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет муниципального района Борский Самарской области.

В целях сохранения и развития имеющегося налогового потенциала будут проводиться следующие мероприятия:

- максимальное приближение прогноза поступлений к реальной ситуации в экономике, которая в настоящий момент характеризуется повышенной степенью неопределенности;

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений от прогнозных оценок;

- проведение мониторинга обеспечения своевременного и полного выполнения налогоплательщиками налоговых обязательств;

- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- выявление законченных строительством объектов недвижимости и понуждение постановки таких объектов на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020г. №518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты»;

- содействие в формировании прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

- проведение целенаправленной работы с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в районный бюджет и бюджеты поселений, проведение реструктуризации задолженности юридических лиц по платежам в районный бюджет;

- обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования, в том числе путем вовлечения объектов недвижимого имущества в арендные отношения либо их приватизации;

- проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению;

- привлечение к уплате налога собственников земельных долей, полученных при приватизации сельскохозяйственных угодий.

В целях увеличения доходной базы местных бюджетов необходимо реализовать исполнение мер по поступлению неналоговых доходов:

- продолжение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозного) имущества и установление направления его эффективного использования;

- выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятия мер по их продаже или сдаче в аренду;

- передача в казну имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями и не используемого в уставных целях, для дальнейшей передачи их в аренду или продажу;

- активизация работы по разграничению земель в собственность муниципального района Борский в целях увеличения доходов от использования и продажи земельных ресурсов.

3.3. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2024-2026 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В качестве первоочередных задач следует обозначить выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений муниципального района, обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности бюджетов

поселений с целью обеспечения бюджетов поселений средствами, необходимыми для исполнения возложенных на них полномочий.

В рамках решения этих задач политика в области формирования межбюджетных отношений в 2024-2026 годов будет направлена на:

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, в том числе за счет увеличения доли собственных доходных источников;
- эффективное исполнение органами местного самоуправления муниципального района возложенных на него полномочий и переданных полномочий, совершенствование системы разграничения полномочий;
- создание стимулов по наращиванию доходной базы бюджетов поселений, повышению эффективности и качества организации и осуществления бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Особое внимание будет уделяться работе, направленной на повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления, улучшение показателей местных бюджетов, а также контролю соблюдения основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета

3.4. Основные направления политики в области управления муниципальным долгом

Долговая политика муниципального района области в 2024-2026 годах должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости районного бюджета, которая основана на принципах безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств муниципального района, а также поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств муниципальным районом при наименьших затратах и разумной степени риска.

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального района;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с учетом реальных потребностей районного бюджета в привлечении заемных средств;
- обеспечение прозрачности управления муниципальным долгом муниципального района.

3.5. Основные направления политики по исполнению бюджета муниципального района

Организация исполнения бюджета муниципального района в первую очередь будет ориентирована на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Приоритетными направлениями будут являться:

- исполнение районного бюджета на основе кассового плана;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- контроль на соответствие планов-графиков закупок объему финансового обеспечения для их осуществления;
- совершенствование системы учёта и отчетности в муниципальных учреждениях с целью предоставления пользователям информации о

финансовом положении, финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

3.6. Основные направления политики в сфере финансового контроля

В силу норм п. 1 ст. 269.2 БК РФ к полномочиям органов внутреннего государственного муниципального финансового контроля относится контроль:

-контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений;

-контроль за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирование доходов и осуществление расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при управлении и распоряжении государственным (муниципальным) имуществом и (или) его использовании, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, государственных (муниципальных) контрактов;

-контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации государственных (муниципальных) программ, отчетов об исполнении государственных (муниципальных) заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета;

-контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объектами государственного (муниципального) финансового контроля, согласно ст. 266.1 БК РФ, являются главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов соответствующего бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита соответствующего бюджета, финансовый орган публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, бюджетные кредиты, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (местная администрация); в том числе муниципальные бюджетные и автономные учреждения, которые могут быть включены в план осуществления финансового контроля.

При осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному контролю органами финансового контроля:

- проводятся проверки, ревизии и обследования;
- объектам контроля направляются акты, заключения, представления и (или) предписания;
- органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с БК РФ, иными актами бюджетного законодательства РФ принимать решения о применении предусмотренных БК РФ мер принуждения, направляются уведомления о применении бюджетных мер принуждения;
- осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.
- назначается (организуется) проведение экспертиз, необходимых для проведения проверок, ревизий и обследований;

Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Федеральные стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля содержат:

- принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

- права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе в части назначения (организации) проведения экспертиз;

- права и обязанности объектов контроля (их должностных лиц), в том числе в части организационно-технического обеспечения проверок, ревизий и обследований;

- правила планирования, проведения проверок, ревизий и обследований, оформления и реализации их результатов, в том числе правила продления срока исполнения представления, предписания;

- правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

- правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц;

- иные положения, необходимые для осуществления полномочий по внутреннему (муниципальному) финансовому контролю.

Органом внутреннего (муниципального) финансового контроля издаются ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В связи с значительным расширением трактовки термина "бюджетное нарушение", согласно новой редакции ч. 1 ст. 306.1 БК РФ бюджетным нарушением будут признаваться:

- нарушение положений бюджетного законодательства РФ и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- нарушение положений правовых актов, обуславливающих публичные

нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы РФ, повлекшее причинение ущерба публично-правовому образованию;

- нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета;

- нарушение установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд требований к планированию, обоснованию закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также требований к изменению, расторжению муниципального контракта;

- нарушение условий муниципальных контрактов;

- нарушение условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, повлекшее причинение ущерба публично-правовому образованию.

4. Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения района о бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации муниципального района Борский Самарской области.