

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОРСКИЙ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

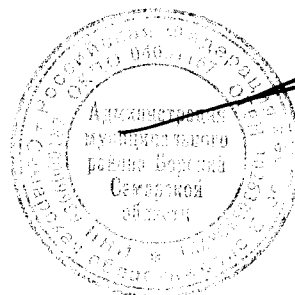
от 01.11.2013 № 991

Об утверждении муниципальной программы  
«Улучшение условий и охраны труда  
в муниципальном районе Борский»  
на 2014 - 2016 годы

В целях улучшения условий и охраны труда на территории муниципального района Борский, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Самарской области от 10.07.2006г. N 72-ГД "О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда", руководствуясь Уставом муниципального района Борский, администрация муниципального района Борский ПОСТАНОВЛЯЕТ:


1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Борский» на 2014 – 2016 годы.
2. Настоящее постановление опубликовать в районной газете «Борские известия» и разместить на официальном сайте администрации муниципального района Борский.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава администрации  
муниципального района Борский**



**С.Г. Сучков**

Приложение  
к постановлению администрации  
муниципального района Борский  
от «1» Апр 2013 г. № 391



**Муниципальная программа  
«Улучшение условий и охраны труда  
в муниципальном районе Борский»  
на 2014 - 2016 годы**

## Содержание Программы

1. Паспорт Программы
  2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами
  3. Цели и задачи Программы
  4. Ожидаемые результаты реализации Программы и целевые индикаторы
  5. Перечень программных мероприятий
  6. Финансовое обеспечение Программы
  7. Механизм управления реализацией Программы
  8. Оценка социально-экономической эффективности Программы
- Приложение № 1. Перечень целевых индикаторов муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Борский» на 2014-2016 годы
- Приложение № 2. Перечень мероприятий муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Борский» на 2014-2016 годы

### 1. Паспорт Программы

Наименование Программы	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Борский» на 2014-2016 годы
Основание разработки Программы	Постановление Правительства Самарской области от 09.10.2006 года №129 «О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года»
Разработчик и главный исполнитель Программы	Администрация муниципального района Борский
Исполнители Программы	Учреждения и организации муниципального района Борский.
Основная цель Программы	Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального района Борский

Задачи Программы	<p>Задача 1. Оценка условий и состояния охраны труда на рабочих местах и приведение их в соответствие с нормативными требованиями;</p> <p>Задача 2. Совершенствование нормативно правовой базы муниципального района Борский;</p> <p>Задача 3. Обучение по охране труда;</p> <p>Задача 4. Проведение мониторинга охраны труда в организациях муниципального района Борский;</p> <p>Задача 5. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.</p>
Сроки реализации Программы	2014-2016 годы
Основные целевые индикаторы Программы	<p>1. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 работающих;</p> <p>2. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих</p>
Индикаторы задач программы	<p><u>Индикаторы (показатели) задачи 1:</u> Количество организаций, которые провели аттестацию рабочих мест.</p> <p><u>Индикаторы (показатели) задачи 2:</u> Количество разработанных нормативно-правовых документов.</p> <p><u>Индикаторы (показатели) задачи 3:</u> Количество обученных по охране труда от общей численности в муниципальных и других организациях.</p> <p><u>Индикаторы (показатели) задачи 4:</u> Количество охваченных организаций.</p> <p><u>Индикаторы (показатели) задачи 5:</u> Количество опубликованных материалов по охране труда.</p>
Источники и объемы финансирования Программы	<p>1. Средства бюджета муниципального района Борский – <b>120</b> тыс. рублей на информационное обеспечение и пропаганду охраны труда, в том числе:</p> <p>2014 год – <b>40</b> тыс. рублей</p> <p>2015 год – <b>40</b> тыс. рублей</p> <p>2016 год – <b>40</b> тыс. рублей</p> <p>2. Средства бюджета муниципального района Борский, доведённые в муниципальные казённые и бюджетные учреждения в счёт расходов по основной деятельности в размере <b>282</b> тыс. рублей в том числе:</p> <p>2014 год – <b>10</b> тыс. рублей</p> <p>2015 год – <b>146</b> тыс. рублей</p> <p>2016год – <b>126</b> тыс. рублей</p>

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;</li> <li>- повышение уровня знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий;</li> <li>- увеличение числа организаций, которые провели аттестацию рабочих мест по условиям труда;</li> <li>- разработка необходимых нормативных правовых документов;</li> <li>- увеличение количества обученных руководителей, специалистов и рабочих по охране труда в муниципальных и других организациях;</li> <li>- увеличение имеющейся базы организаций, которые предоставляют ежеквартальную информацию о состоянии охраны труда;</li> <li>- повышение уровня информированности по охране труда.</li> </ul>
<p>Система организации контроля за ходом реализации программы</p>	<p>Контроль за ходом реализации программы осуществляют: Администрация муниципального района Борский, трёхсторонняя Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений муниципального района Борский.</p>

### **3. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Основной целью охраны труда является сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. При этом одним из ключевых показателей достижения указанной цели выступает уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

С 2007 по 2009 год наблюдалась тенденция снижения производственного травматизма в учреждениях и организациях муниципального района Борский: с 6 случаев в 2007 году до 4 случаев в 2008 и 2009 году. Тем не менее, в эти последние два года произошло по два смертельных случая.

Общее количество пострадавших на производстве за 2010 год к уровню 2009 года составило 80 % (2010г. – 4 чел.), а к уровню 2007 года – 66% (2007г. – 6 чел.). Таким образом, снижение показателей травматизма составило за 2010 год – 20%, а за четыре года с 2007 по 2010 год – 34%. Кроме того, в 2010 году по обращению пострадавшего был расследован сокрытый тяжёлый несчастный случай, происшедший в 2008 году в организации ООО СК «Волгастройсервис», проводящей работы на территории нашего района.

Однако за 2011 год показатель производственного травматизма остался на прежнем уровне 2010 года (4 случая производственного травматизма – четыре пострадавших), также в 2012 году произошло четыре несчастных случая один из которых тяжелый, за два квартала 2013 года - один тяжёлый несчастный случай, что обуславливает необходимость продолжения работы по проведению профилактических мероприятий, направленных на устранение причин несчастных случаев на производстве.

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве происходит в результате неудовлетворительной организации производства работ со стороны непосредственных руководителей данных работ.

На втором месте по числу стоят несчастные случаи, которые происходят в результате нарушений трудовой и производственной дисциплины, в том числе нахождения пострадавшего в состоянии алкогольного опьянения.

Половина несчастных случаев со смертельным исходом составляют случаи, произошедшие в результате нарушений Правил дорожного движения участниками дорожного движения, которые происходят во время исполнения ими трудовых обязанностей.

Все перечисленные причины носят организационный характер и в значительной степени являются следствием общего состояния условий и охраны труда в организациях, которое продолжает оставаться сложным.

Таким образом, достижение основной цели охраны труда – защита жизни и здоровья работников – требует не только устранения непосредственных причин несчастных случаев и случаев профессиональных заболеваний, но и улучшение условий и охраны труда работников в целом, что является комплексной и долгосрочной задачей.

В целях решения указанной задачи с учетом обеспечения преемственности и системного подхода к решению межотраслевых проблем охраны труда на уровне муниципального района Борский представляется необходимым продолжить работу по основным направлениям охраны труда в рамках целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Борский» на 2014-2016 годы» (далее - Программа).

### **3. Цели и задачи Программы**

Цель Программы - улучшение условий и охраны труда на территории муниципального района Борский.

Задачи Программы:

- Оценка условий и состояния охраны труда на рабочих местах и приведение их в соответствие с нормативными требованиями;
- Совершенствование нормативной правовой базы муниципального района Борский;
- Обучение по охране труда;
- Проведение мониторинга охраны труда в организациях муниципального района Борский;

– Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

### 1. Ожидаемые результаты реализации Программы и целевые индикаторы

В результате реализации Программы ожидается:

- снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- повышение уровня знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий;
- увеличение числа организаций, которые провели аттестацию рабочих мест по условиям труда;
- разработка необходимых нормативных правовых документов;
- увеличение количества обученных руководителей, специалистов и рабочих по охране труда в муниципальных и других организациях;
- увеличение имеющейся базы организаций, которые предоставляют ежеквартальную информацию о состоянии охраны труда;
- повышение уровня информированности по охране труда.

Достижение цели и решение задач Программы оцениваются следующими целевыми индикаторами:

Наименование показателей	2013	2014	2015	2016
Количество организаций, которые провели аттестацию рабочих мест.	50	52	55	57
Количество разработанных нормативно-правовых документов.	3	4	4	4
Количество обученных по охране труда руководителей и специалистов от общей численности в муниципальных организациях.	0,65	0,75	0,85	0,95
Количество охваченных мониторингом организаций.	69	75	81	90
Количество опубликованных материалов по охране труда.	1	4	5	6

– численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 работающих;

– численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих.

Значения целевых индикаторов представлены в Приложении № 1.

## 5. Перечень программных мероприятий

Программой предусмотрен комплексный подход к решению задач в области охраны труда, что предусматривает выполнение мероприятий по следующим направлениям:

- организационно-методическое обеспечение охраны труда;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- обучение и повышение квалификации по охране труда;
- проведение мониторинга по охране труда.

Приоритетным направлением организационно-методического обеспечения охраны труда в рамках Программы являются организация проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в учреждениях и организациях муниципального района Борский.

Проведение аттестации рабочих мест по условиям труда входит в обязанности работодателя и предусмотрено статьей 212 Трудового кодекса РФ.

Важнейшей задачей аттестации рабочих мест по условиям труда является осуществление широкого комплекса мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах, профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Основной задачей Администрации муниципального района Борский по организации аттестации рабочих мест по условиям труда является координация и контроль проведения соответствующих работ организациями и учреждениями, мониторинг объемов и временных показателей проведения мероприятий по аттестации, оказание методической помощи организациям и учреждениям, в том числе в определении аккредитованных организаций, оказывающих услуги по аттестации рабочих мест по условиям труда.

С целью информационного обеспечения охраны труда Программой предусмотрено проведение ежегодного районного смотра-конкурса на лучшую организацию условий и охраны труда на предприятиях муниципального района Борский, районных совещаний, семинаров по охране труда, районных месячников, Дней охраны труда.

Программа предусматривает также содействие учреждениям и организациям муниципального района Борский в использовании передового опыта работы в области охраны труда, в том числе во внедрении стандартов системы стандартов безопасности труда, обеспечивающих создание, функционирование и совершенствование системы охраны труда в организации.

Планируется осуществление пропаганды вопросов охраны труда через местные средства массовой информации – публикации в районной газете «Борские известия» и информационные блоки в телевизионных трансляциях МУП "Пульс".

С целью реализации государственных полномочий по организации обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов учреждений и организаций Администрацией муниципального района Борский планируется продолжить использование практики проведения совместно с учебно-курсовыми комбинатами Самарской области учебных семинаров с последую-



щей аттестацией выездным методом в с. Борское. Данный метод позволяет существенно увеличить количество руководителей, специалистов и рабочих, прошедших обучение и переаттестацию по охране труда и иным направлениям (электробезопасность, пожарная безопасность, безопасность на автомобильном транспорте, безопасность газового хозяйства, безопасность при эксплуатации грузоподъемных механизмов), в том числе в организациях малого бизнеса.

В целях предупреждения и раннего выявления начальных признаков профессиональных заболеваний Программой предусмотрена организация и проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников учреждений и организаций муниципального района Борский.

Перечень программных мероприятий с указанием объемов финансирования представлен в Приложении № 2.

## **6. Финансовое обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы, определенных к исполнению Администрацией муниципального района Борский, осуществляется за счет средств бюджета муниципального района Борский в объеме **120 тыс. руб.**, в том числе: 2014 год – **40 тыс. рублей**, 2015 год – **40 тыс. рублей**, 2016 год – **40 тыс. рублей**, за счет средств бюджета муниципального района Борский доведённых в муниципальные казённые и бюджетные учреждения в счёт расходов по основной деятельности в объёме **282 тыс. рублей** в том числе: 2014 год – **10 тыс. рублей**, 2015 год – **146 тыс. рублей**, 2016 год – **126 тыс. рублей**.

Всего по программе: **402 тыс. рублей** в том числе: 2014 год – **50 тыс. рублей**, 2015 год – **186 тыс. рублей**, 2016 год – **166 тыс. рублей**.

Мероприятия Программы, определенные требованиями законодательства РФ в сфере охраны труда к исполнению учреждениями и организациями муниципального района Борский, финансируются ими за счет собственных средств в соответствии с планируемыми показателями финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, предусмотренными коллективными договорами и соглашениями по охране труда (в размере не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг) в соответствии с требованиями ст.226 Трудового кодекса РФ).

## **7. Механизм управления реализацией Программы**

Управление реализацией Программы осуществляет Администрация муниципального района Борский, которая проводит постоянный мониторинг реализации Программы, контролирует выполнение программных мероприятий учреждениями и организациями муниципального района Борский, самостоятельно определяет формы и методы корректирующих действий, необходимых для достижения цели и решения задач Программы.

Координацию деятельности главного исполнителя и исполнителей Программы осуществляет Трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений муниципального района Борский.

## **8. Оценка социально-экономической эффективности Программы**

При разработке Программы особое внимание уделено уменьшению затрат на ее реализацию при одновременной ориентации на достижение социально-экономического эффекта при осуществлении программных мероприятий.

Социальный эффект от выполнения мероприятий по улучшению условий и охраны труда выразится в улучшении условий труда работников, снижении рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, повышении культуры производства.

Экономический эффект выразится в потенциальном увеличении налоговых отчислений, вызываемом ростом налогооблагаемого дохода организаций за счет сокращения потерь, связанных с недополученной продукцией за время болезни, за счет простоев оборудования, в уменьшении объема выплат по временной нетрудоспособности пострадавшим или их родственникам в связи с потерей кормильца, уменьшении расходов на медицинскую, профессиональную и социальную реабилитацию, специальный медицинский и бытовой уход, санитарно-курортное лечение, протезирование и обеспечение приспособлениями для трудовой деятельности и быта, а также в экономии затрат на компенсацию за работу в неблагоприятных условиях труда.



**2. Совершенствование нормативно правовой базы муниципального района Борский.**

2.1	Подготовка муниципального правового акта администрации муниципального района Борский о проведении изучения состояния условий и охраны труда в учреждениях и организациях расположенных на территории района	Администрация муниципального района Борский	2014-2016гг.	-	-	-	-				
2.2	Подготовка муниципального правового акта администрации муниципального района Борский о проведении конкурса на лучшую организацию по обеспечению безопасных условий и охраны труда на территории района.	Администрация муниципального района Борский	2014-2016гг.	-	-	-	-				
2.3	Подготовка муниципального правового акта администрации муниципального района Борский о внесении изменений в Положение об отделе охраны труда и техники безопасности.	Администрация муниципального района Борский	2014г.	-	-	-	-				
2.4	Подготовка муниципального правового акта администрации муниципального района Борский об утверждении Программы улучшения условий и охраны труда в муниципальном районе Борский на 2016-2018гг.	Администрация муниципального района Борский	2016г.	-	-	-	-				
Итого:								-	-	-	-

5. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда

5.1	<p>Организация и проведение ежегодного районного смотроконкурса на лучшую организацию условий и охраны труда и поощрение по его итогам; районных совещаний, семинаров по охране труда; месячников, дней охраны труда, иных мероприятий по охране труда</p>	<p>Администрация муниципального района Борский</p>	<p>2014-2016гг.</p>	<p>Средства бюджета муниципального района Борский</p>	<p>25</p>	<p>25</p>	<p>25</p>	<p>75</p>
5.2	<p>Публикации в средствах массовой информации и материалы по охране труда: на сайте Администрации муниципального района Борский; газета «Борские известия»; трансляция тематических информационных блоков (местное телевидение МУП "Пульс").</p>	<p>Администрация муниципального района Борский</p>	<p>2014-2016гг.</p>	<p>Средства бюджета муниципального района Борский</p>	<p>15</p>	<p>15</p>	<p>15</p>	<p>45</p>
Итого:								
Всего по программе					<p>40</p>	<p>40</p>	<p>40</p>	<p>120</p>
Всего по программе					<p>50</p>	<p>186</p>	<p>166</p>	<p>402</p>