

Руководство для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

На основании статьи 34 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности. Нарушение требований в области охраны окружающей среды влечет за собой приостановление по решению суда размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

Действующие положения современного природоохранного законодательства предусматривают ряд требований обязательных для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Установленные требования зависят от вида деятельности хозяйствующего субъекта, от эксплуатации им объектов негативного воздействия, а также от самого оказанного негативного воздействия на окружающую среду такими объектами.

К видам негативного воздействия на окружающую среду относят:
выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
хранение, захоронение отходов производства и потребления.

Объекты, оказывающие негативного воздействия на окружающую среду определены Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 №1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий.

Разграничение отнесения к объектам федерального либо регионального надзора установлены Постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 №903 «Об

утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

В соответствии с требованиями Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» все объекты, оказывающие негативного воздействия на окружающую среду юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны поставить на государственный учет.

Постановка на государственный учет объектов, которые не соответствуют ни одной из категории объектов НВОС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029, не предусмотрена.

Категория присваивается объекту НВОС при его постановке на государственный учет в государственный реестр федерального или регионального уровня и документально подтверждается свидетельством о постановке объекта НВОС на государственный учет, которое выдается соответствующим территориальным органом Росприроднадзора (для федеральных объектов) или уполномоченным органом субъекта Российской Федерации (для региональных объектов). Вся информация о постановке объектов на учет размещена на официальном сайте Управления Росприроднадзора РФ.

Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС влечет в соответствии со ст. 8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

С 01.01.2019 год ряд требований природоохранного законодательства, возлагаемых на субъекты, подразделятся исходя из категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объектах 2 категории, предусмотрена обязанность подачи декларации о воздействии на окружающую среду. Порядок представления и содержание данного документа изложены в новой статье 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В декларации содержатся декларируемые объем или масса выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образуемых и размещаемых отходов.

Декларация необходимо предоставлять один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников. Подать декларацию можно будет как в письменном виде, так и в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Форма декларации утверждена приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11.02.2018 г. №509. Вместе с тем, данный приказ пока не зарегистрирован Минюстом России. Декларация в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, предоставляется в Управление Росприроднадзора по Самарской области, в отношении иных объектов - в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Одновременно с подачей декларации о воздействии на окружающую среду появится необходимость представлять расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, а также объем образуемых отходов.

Кроме того, начиная с 1 января 2019 года, природопользователям, осуществляющим деятельность на объектах 2 категории, ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным, необходимо сдавать отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического отчета (далее – отчет).

Отчеты в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, предоставляются в Управление Росприроднадзора по Самарской области, в отношении иных объектов - в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Порядок и сроки представления отчета утверждены Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28.02.2018 г. №74.

Форма отчета утверждена Приказом Минприроды России от 14.06.2018 №261.

Объекты 2 категории, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, обязаны сдавать декларации о воздействии на окружающую среду и отчеты об организации и о результатах осуществления производственного экологического отчета в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

В случае не предоставления декларации и отчета или представления недостоверной информации образуется состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 8.5 КоАП РФ, установленную законодательством Российской Федерации.

Помимо того, в соответствии с Постановлением Правительства Самарской области от 24.11.2010 №596 «Об организации работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Самарской области» юридические лица, эксплуатирующие объекты II категории негативного воздействия на окружающую среду должны предоставлять утвержденный план мероприятий по уменьшению выбросов вредных загрязняющих веществ в

атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на согласование в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

В случае отсутствия данного плана мероприятий, предусмотрена административная ответственность по ст. 8.1 КоАП РФ.

Объекты 3 категории негативного воздействия на окружающую среду разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля (далее – ПЭК) в соответствии с требованиями Приказа Минприроды России от 28.02.2018 г. N 74 "Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля" (Зарегистрировано в Минюсте России 03.04.2018 N 50598).

Объектам 3 категории необходимо:

-Составить и заполнить отчет по ПЭК согласно утвержденной форме (Приказ Минприроды России от 14.06.2018 N 261 "Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля», зарегистрированный в Минюсте России 31.08.2018 N52042). Отчет по ПЭК должен состоять из результатов проведения ПЭК в области охраны атмосферного воздуха, охраны и использования водных объектов и обращения с отходами;

-Предоставить отчет по ПЭК в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Отчет по ПЭК представляется ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным.

Объекты 3 категории обязаны вести отчетность об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов и сдавать ее в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области до 25 марта года, следующего за отчетным.

Необходимость данной отчетности предусмотрена:

-Статьей 18 (пункт 3) Федерального закона РФ "Об отходах производства и потребления" от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ;

-Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 февраля 2010 г. № 30 "Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)".

Ответственность за отсутствие вышеперечисленных документов, несвоевременную подачу отчетов, статьями 8.1, 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, имеется ряд требований, которые хозяйствующие субъекты обязаны соблюдать вне зависимости от категории негативного воздействия на окружающую среду.

В большинстве своем любая хозяйственная деятельность связана с образованием отходов. Деятельность в области обращения с отходами регулируется Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», под обращение с отходами понимается деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов. Обращение с отходами (отходами 1-4 класса опасности), за исключением их накопления, подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», орган выдающий лицензию на обращение с отходами – Управление Росприроднадзора по Самарской области.

Требования Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», обязательные для соблюдения ЮЛ и ИП, образующими отходы:

статья 14 Требования к обращению с отходами I - V классов опасности.

1. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности, которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. Подтверждение отнесения к конкретному классу опасности отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов, предусмотренный статьей 20 настоящего Федерального закона, не требуется.

3. На основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности. Порядок паспортизации отходов и типовые формы паспортов отходов устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Определение данных о составе и свойствах отходов, включаемых в паспорт отходов, должно осуществляться с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям, средствам измерений.

4. При обращении с группами однородных отходов I - V классов опасности должны соблюдаться требования, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

Паспортизация отходов, осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 N 712 "О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности" (вместе с "Правилами проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности"), Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 (ред. от 02.11.2018) "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов" (Зарегистрировано в Минюсте России 08.06.2017 N 47008).

Материалы паспортизации направляются на проверку в Управление Росприроднадзора по Самарской области.

Статья 19. Учет и отчетность в области обращения с отходами

1. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Порядок учета в области обращения с отходами устанавливаются федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией; порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти в области статистического учета.

Порядок учета ведется в соответствии с приказом Минприроды России от 01.09.2011 N 721 (ред. от 25.06.2014) "Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами" (Зарегистрировано в Минюсте России 14.10.2011 N 22050).2.

2. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти в области статистического учета по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обеспечивают хранение материалов учета в течение срока, определенного федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Предоставление годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) производится до 01 февраля, порядок заполнения отчета определен Приказом Росстата от 10.08.2017 N 529 "Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения

за отходами производства и потребления", отчет направляется до 01 февраля года, следующего за отчетным, через модуль природопользователя, размещенный на сайте Управления Росприроднадзора по Самарской области.

Статья 20. Государственный кадастр отходов

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе вести региональные кадастры отходов, включающие в себя данные, представляемые органами местного самоуправления, а также индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления, которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы. Порядок ведения региональных кадастров отходов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Информация об объектах размещения отходов, об образовании и движении отходов, о технологиях использования и обезвреживания отходов направляется в государственное бюджетное учреждение Самарской области «Природоохранный центр» ГУСО «Природоохранный центр» до 03 февраля, в соответствии с п. 3.3. Порядка ведения регионального кадастра отходов производства и потребления Самарской области, утвержденного Постановлением Правительства Самарской области № 591 от 10.11.2010 г.

Помимо вышеперечисленного, в соответствии со статьей 73 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с законодательством.

Документ, подтверждающий подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, выдается учреждением, имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности.

Ответственность за нарушения в области обращения с отходами предусмотрена статьями 8.2, 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Требования Федерального закона от 04.05.1999г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», обязательные для соблюдения ЮЛ и ИП, имеющие

стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Стационарный источник выброса - это любой (точечный, площадной и т.д.) источник с организованным или неорганизованным выбросом вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, дислоцируемый либо функционирующий постоянно или временно в границах участка территории (местности) объекта, предприятия, юридического или физического лица, принадлежащего ему или закрепленного за ним в соответствии с действующим законодательством. Все источники, относящиеся к конкретной территории предприятия, признаются стационарными ("Методическое пособие по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух" (введено письмом Ростехнадзора от 24.12.2004 N 14-01-333)).

Статья 22 Инвентаризация стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Юридические лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием стационарных источников, при осуществлении производственного экологического контроля проводят инвентаризацию стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Инвентаризация стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух проводится инструментальными и расчетными методами. Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками установлен в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 N 422 "Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками".

Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух и которые назначают лиц, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и (или) организуют экологические службы.

Сведения о лицах, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного контроля за охраной атмосферного воздуха представляются в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический надзор.

Статья 25. Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха

Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух и которые назначают лиц, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и (или) организуют экологические службы.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух, должны осуществлять охрану атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Сведения о лицах, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного контроля за охраной атмосферного воздуха представляются в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический надзор.

О предоставлении формы № 2-ТП (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха».

В соответствии с пунктом 4 приказа Росстата 01.08.2018 № 473 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой» форма № 2-ТП (воздух) "Сведения об охране атмосферного воздуха" в системе Росстата признана утратившей силу с отчета за 2018 год.

В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, субъектом официального учета по формированию официальной статистической информации об охране атмосферного воздуха с отчета за 2018 год является Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (позиция 57.6 ФПСР).

Приказом Росстата от 08.11.2018 № 661 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за охраной атмосферного воздуха» утверждена форма 2-ТП (воздух).

Сведения предоставляются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, в результате хозяйственной или иной деятельности, которых:

объемы разрешенных выбросов загрязняющих веществ по ОНВ превышают 10 тонн в год;

объемы разрешенных выбросов загрязняющих веществ по ОНВ составляют от 5 до 10 тонн в год включительно при наличии в составе выбросов загрязняющих атмосферу веществ 1 и (или) 2 класса опасности.

Новая форма предоставляется респондентами посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, сформированного путем использования электронных сервисов, через веб-портал приема отчетности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования («Личный кабинет»).

Ответственность за нарушения в области охраны атмосферного воздуха предусмотрена статьями 8.1, 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.